Social Sciences and Humanities Research Council of Canada

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02171/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-8
ISBN 0-660-53198-4

Canada: $6.00
Other countries: $7.20

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Extract from Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plan for 1986-87
   1. Highlights 6
   2. Financial Summary by Activity 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 8
C. Background
   1. Introduction 9
   2. Legal Mandate 9
   3. Program Objective 9
   4. Program Organization for Delivery 10
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. Environment 14
   2. Continuing Initiatives 16
   3. Program Effectiveness 16

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships 18
B. Administration 24

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 27
   2. Personnel Expenditures 28
   3. Transfer Payments 29
B. Cost Analysis 30

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $63,222,000 in support of the Social Sciences and Humanities Research Council Program. The remaining expenditures, estimated at $489,000 for contributions to employee benefit plans will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council		
20	Operating expenditures	**5,698**	5,762
25	Grants and contributions	**57,524**	54,624
(S)	Contributions to employee benefit plans	**489**	495
	Total Program	**63,711**	60,881

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council	
20	Social Sciences and Humanities Research Council - Operating expenditures	**5,698,000**
25	Social Sciences and Humanities Research Council - The grants listed in the Estimates	**57,524,000**

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					1985-86 Main Estimates
		Budgetary			Total	
	Authorized person-years	Operating	Capital	Transfer Payments		
Grants and Scholarships	-	-	-	57,524	57,524	54,624
Administration	103	6,156	31	-	6,187	6,257
	103	6,156	31	57,524	63,711	60,881
1985-86 Authorized person-years	107					

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary			
Vote 85 - Operating expenditures	5,127,000	5,347,001	5,341,363
Vote 90 - The grants listed in the Estimates	51,329,000	57,009,000	57,009,000
Statutory - Contributions to employee benefit plans	442,000	510,000	510,000
Total Program	56,898,000	62,866,001	62,860,363

Section I
Program Overview

A. Plan for 1986-87

1. Highlights

Human Resource Development: One of the most pressing issues facing the future health and vitality of research in the social sciences and humanities is the need to assure the future supply of highly qualified personnel. The combined effect of the current lack of hiring in Canadian universities and the looming retirement bulge from 1990 to 2005, require that steps be taken now to assure a continuing supply of qualified experienced researchers. The Council therefore intends to undertake further development work to establish program guidelines for a proposed new program of Canada Research Fellowships to address the anticipated shortage of researchers over the next decade.

Research Centres: As part of its strategic thrust the Council intends developing a new program to support research centres which will concentrate on major, persistent problems of national concern. The first step in the establishment of this program will be the creation of a Program Committee, composed of representatives from the academic community and the public, private and voluntary sectors. This committee will be responsible for elaborating a broad conception of the country's requirements for such centres and for delineating the criteria and operational framework of the program.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Grants and Scholarships	**57,524**	57,524	-	18
Administration	**6,187**	6,191	(4)	24
	63,711	63,715	(4)	-
Authorized Person-Years	**103**	107	(4)	-

Explanation of Change: No material change.

B. Recent Performance

1. Highlights

Major changes to the 1985-86 plans include the following:

Communications: After initial meetings to discuss its mandate and approach the recently established Council Task Force on Technology and Research Communication has split into three working groups to consider specific issues related to the use of new technology in research communication. It is anticipated that the Task Force will prepare an interim report for the March 1986 meeting of Council and that the final report will be considered by the Council during the summer 1986.

Research Support: A major restructuring of the Council's research support programs was approved by Council following consideration of the report of the Council Task Force on the Research Grants program. Among the changes approved were the termination of Leave Fellowships as a separate category of award and the inclusion of a research time stipend established on the basis of course replacement costs as an eligible budget item under research grants, greater discretion for grant holders to transfer funds from one budget category to another, provision for redeployment of staff to other tasks including a greater emphasis on follow-up of research completed. It is anticipated that the changes approved by Council will shorten the processing time for applications, improve the efficiency in administering the program while maintaining the integrity of the Council's research granting procedures.

Planning for the Next Five Years: Following two years of preparatory work and extensive consultation, the Council's second Five Year Plan was published in August 1985. The Plan calls for strengthening existing support for discipline-based research and the introduction of new targeted research on education and native issues. It also proposes the support of a number of new research centres, concentrating on major, persistent canadian problems of national concern and the introduction of a new program of Canada Research Fellowships to stimulate research activity and to provide a partial solution to the looming problem of staffing advanced education and research in the 1990's.

Highlights for the 1984-85 year include the following major items:

Streamlining Operations: With the aim of improving the efficiency and effectiveness of Council's support granting procedures, an ad hoc committee of Council was established in May 1984 to review adjudication and assessment procedures. This committee was established in part because it was clear that any new initiatives to be implemented as part of the Council's second Five Year Plan would require the redeployment

of some of Council staff. It was also established because of substantial shifts in the climate for research funding and in the disciplines served by the Council since the last review of the Research Grants Program in 1979.

Communication: Efforts to streamline program delivery were also directed at the Research Communications Division. Programs were deregulated and their operations simplified for clients. In so doing, the Council introduced the principle of matching grants for the support of scholarly associations and research journals, while maintaining its contribution approach to research conference assistance. In a further attempt to utilize the most effective and productive means of communicating research results, the Council established a Task Force on Research Communication and Technology, to advise it on the impact of new technology on research communication.

Relevance of Research: A study of discipline-based research under the Research Grants Program indicated that a significant proportion of funded research is relevant to Canadian public policy. The policy areas to which SSHRC-funded research makes its major contribution are health, welfare and social development as well as education and economic development.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Grants and Scholarships	57,009	51,329	5,680
Administration	5,851	5,569	282
	62,860	56,898	5,962

Explanation of Change: The increase of $5,962,000 or 10.5% is derived from Supplementary Estimates of $5,900,000 to allow the Council to pursue the funding of programs initiated under a special three-year funding approval which ended at the end of fiscal year 1983-84; and to cover an increase of $62,000 in the employee benefit plans.

C. Background

1. Introduction

The Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC) is one component of the federal government's system for grants to conduct research in all fields of science. This system is composed of three closely related agencies: the Natural Sciences and Engineering Research Council, the Medical Research Council, and this Council. Jurisdiction over the endeavours funded by these councils is shared by both major levels of government in Canada.

The Council reports to Parliament through the Secretary of State. The role of the SSHRC is to award grants and scholarships to researchers and students in the humanities and social sciences and to fund the dissemination of research findings and the work of learned societies. Before 1978 the Council operated as a division within the Canada Council.

2. Legal Mandate

The SSHRC was created by Part 1 of the Government Organization (Scientific Activities) Act, 1976. This Act gives the Council the authority to:

- promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities; and
- advise the Minister in respect of such matters relating to such research as the Minister may refer to the Council for its consideration.

Within this mandate, the Council operates in all the provinces and territories of Canada and supports endeavours abroad in the social sciences and humanities by Canadians and permanent Canadian residents. The Council has established a number of major programs which operate at the national level with a view to promoting its general objectives.

3. Program Objective

The SSHRC supports specific activities within the Canadian research community, in order to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

This objective has been broken down into four sub-objectives for the purpose of clarifying the relationship between broad categories of grants and scholarships and the mandate of the Council. These four sub-objectives are:

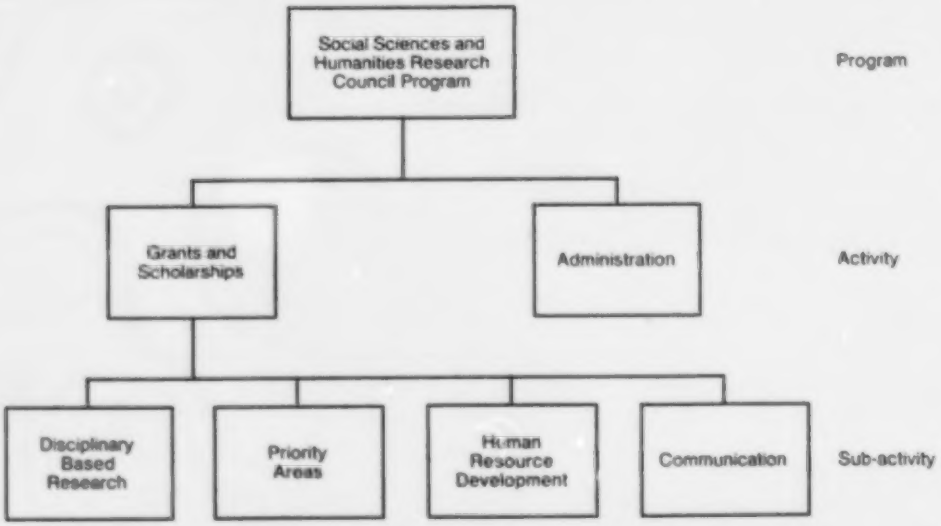
- to enhance the advancement of knowledge by assisting disciplinary-based research;

- to assist in and advise on maintaining and developing the national capacity for human resources development and the training of researchers;
- to promote targeted research in areas and themes of particular relevance and importance which would contribute to the fulfillment of national objectives; and
- to facilitate the dissemination of research results, and to increase Canada's international presence and recognition in the social sciences and humanities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The SSHRC has identified two activities which best describe its operation: Grants and Scholarships, and Administration. These are illustrated in Figure 3 and described in detail in Section II of this Plan.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The SSHRC offices are located in Ottawa. The President is also the chief executive officer and is responsible for all matters relating to the Council. The SSHRC reports to Parliament through the Secretary of State, and, except for the ultimate control of Parliament through legislation, the Council exercises independent judgment in its granting and policy-making decisions.

The Council's organizational/functional structure is supported by an interlocking multi-level committee structure, with an extensive external membership. This structure is made up of policy advisory committees, operational grant selection committees, and committees that combine a policy and an operational role. The external membership has at its head the Council's board made up of 22 members appointed by the Governor in Council, and two committees composed of selected Council members: the Executive Committee and the Audit and Evaluation Committee. The Council is assisted by three groups of External Committees: i) the Advisory Academic Panel, a 12 member-committee composed of chairpersons of program peer adjudication committees which advises the Council on specific matters of research and program policy; ii) the Liaison Committee composed of representatives from the major scholarly organizations in Canada, which provides a consultative forum on Council's orientation and practices; and iii) the peer adjudication committees for each program or clusters of programs, representing various disciplines and regions of the country.

This division and delegation of responsibilities liberate Council from the ongoing operational aspects of its programs and allow it to deliberate broad policy issues, the setting of priorities and the allocation of resources. It also ensures due process through peer review, as well as greater assurance of Council's arms' length relationship with the government.

The senior committees (Executive, Audit and Evaluation) which report directly to Council, advise and assist Council on policy, budgetary and, where applicable, operational matters. The Executive Committee has the same powers and functions as the Council between meetings of the latter, whereas the Audit and Evaluation Committee monitors the execution of Council's audit and program evaluation plans. The Panel responds through the Directof General Programs to Council requests for advice on specific policy matters and also ensures that due process is respected through Council's grants adjudication procedures.

The adjudication of grants and detailed recommendations on all applications are made upon the basis of peer assessment on the quality-scholarly-merit of the project, the applicant or both. Grants are available to any Canadian or permanent Canadian resident who can meet the standards established by peers in the research community. The adjudication process involves a large number of grant and scholarship selection committees, composed of experts drawn from the research community. Recommendations on grant applications are submitted to Council for approval or directly to the President who has been delegated the required authority from Council.

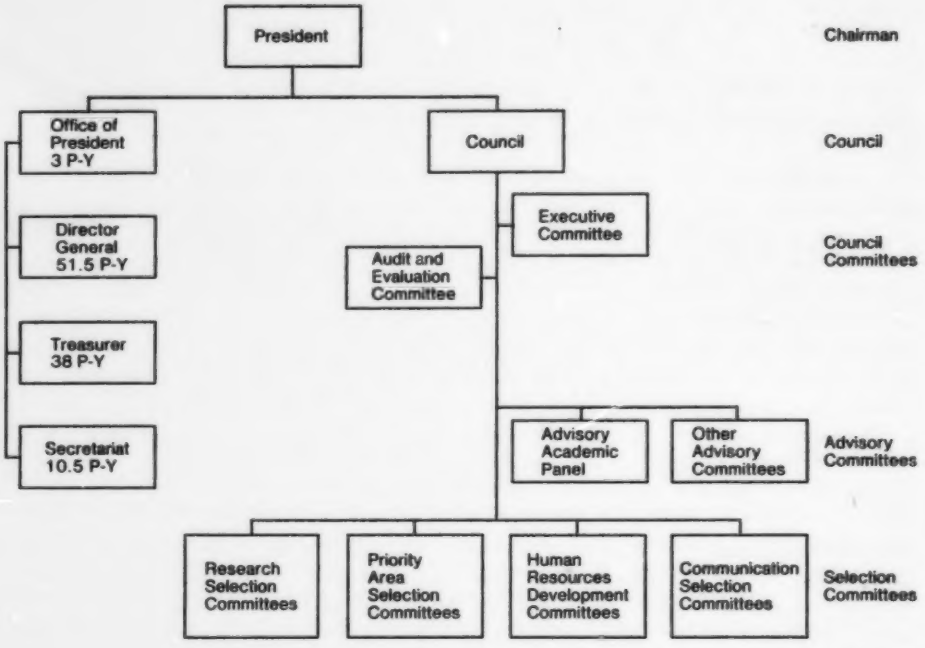
The network of committees provides Council with the support needed in order to fulfill its mandate. The preliminary allocations of resources projected in the Operational Plan reflect the Council's

priorities and intentions, but the budgets are modified and refined throughout the year on the basis of increasingly accurate information on the actual requirements, taking account of the number and quality of applications as assessed by the selection committees through the peer review process. Between 300 and 400 experts drawn from universities and the private sector are actively involved each year in the adjudicaton/selection committees of Council's grants programs. Also, between 8,000 to 9,000 external referees provide advice to the grant selection committees on grant applications. Figure 4 illustrates the 1986-87 committee and activity structures.

Council has total responsibility for setting priorities, allocating budgets, structuring advisory and selection committees, establishing the value of grants and awards and disbursing funds. Council staff provides advice, assistance and support to Council and its committees in the management and the administration of the Council's programs.

The President represents the Council in dealing with the government and has direct control over the work of the Secretariat to the Council. The Director General Program Branch, is responsible to the President mainly for program planning and delivery; overall functional support and program evaluation is directed by the Treasurer, Administration Branch, who also reports to the President. These three officers, in addition to the Secretary to Council, constitute the Senior Management Committee of Council. Figure 4 links the organization to the activity structure and shows the breakdown of the 1986-87 resources.

Figure 4: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($000)



						TOTALS
Grants and Scholarships	–	26,390	7,500	16,814	6,820	57,524
Administration	6,187	–	–	–	–	6,187
	6,187	26,390	7,500	16,814	6,820	63,711
P-Ys	103	–	–	–	–	103

D. Planning Perspective

1. Environment

The social sciences and humanities cover a broad range of activities from the study of literature or ancient civilizations to research on pressing social and economic issues. The SSHRC has an essential role to perform in such areas as science policy, national identity, Canadian studies, cultural policy, highly qualified human resource development and support for post-secondary education.

Research in the humanities and social sciences is undertaken in government, the private sector and non-profit organizations. It is in the universities, however, where most of this research is performed. Within the universities the humanities and social sciences community numbers over 19,000 full-time faculty, accounting for 56% of total full-time university teachers and researchers. A recent study, conducted for the Council, indicates that this is a highly qualified, well-trained and productive research force. At the graduate level, there are approximately 25,000 students in the humanities and social sciences enrolled in Masters and Ph.D. programs. Students in these disciplines account for approximately 65% of total Masters and Ph.D. enrolments in all Canadian universities.

Economic Climate: Since the reorganization of the federal granting Councils in 1978, the SSHRC has carried out new initiatives in supporting research on Canadian Studies and Priority Areas. These developments have taken place in the face of an increase in demand for both grants and scholarships in the Council's traditional programs and a period of budgetary restraint.

Changes in Population: Assuming that the decrease in birth rates would lead to lower university enrolments in the late 1970's and throughout the 1980's, provincial governments cut back on direct commitments to universities. Hindsight shows, however, that the forecasts were wrong and enrolments in 1985-86 were at an all time high, both for universities and for the social sciences and humanities. While demographic projections are relatively accurate, the participation rates used to predict trends in university enrolments are determined by a complex range of policy and social variables. Such factors as provincial post-secondary education policies, economic prospects and changes in the female participation rate all have a significant impact on the level of university enrolments.

Even given high participation rates and differing enrolment projections all studies agree that, despite some potential growth in the short term, it is clear that universities will face longer term prospects of a decline in full-time enrolment into the 1990's. What is not clear at present is the magnitude of the decline, or exactly when it will commence.

The Canadian University System: The university enterprise in Canada is the cornerstone of the research community in the humanities and social sciences. The jurisdictional split between the federal and provincial governments has meant that federal research support depends upon the availability of researchers within provincially operated universities. With the expansion of the Canadian university system in the 1960's and early 1970's, large numbers of professors were hired who are now in tenured positions and who will not retire until the mid or late 1990's. A climate of fiscal restraint in recent years has meant that few new positions are opening within the universities and it has become increasingly difficult for new doctoral graduates to find employment in the university system.

There is already evidence that the lack of employment opportunities is driving well-qualified researchers away from the university. If this trend continues Canada will be forced once again to import large numbers of trained and experienced researchers from abroad in the 1990's. Measures to protect our investment in these doctoral students are needed to ensure that well qualified and experienced researchers are available.

Social Climate: Over the past several years, both the funds for research in the humanities and social sciences and the provincial operating grants to universities have increased at less than the level of inflation. The 1982 increase in funds for the Council improved the situation for research funding. However, current negotiations on established program financing arrangements in the area of post secondary education are raising jurisdictional and financial matters which may affect the role of the Council. There is a growing recognition that, if Canada is to have the social and economic management required to achieve its place in the forefront of the technological revolution, consistent funding will be required for both the post-secondary and the research systems.

2. Continuing Initiatives

With the three-year supplementary funding approved by Cabinet in December 1981, the Council substantially expanded its support of research on Canadian Studies and Priorities Areas. This funding was continued during 1984-85. However, with the expiration of most of this funding the Council will curtail support of activities in these areas.

3. Program Effectiveness

The Council is committed to the systematic and regular evaluation of its program activities and during the last year has completed three evaluations which are reported below.

The Development of Management Research: In 1980 the Council launched a special series of programs to increase the number of qualified people engaged in teaching and research in Canada's faculties of management and business administration. Three programs were introduced: doctoral completion fellowships, management reorientation fellowships and summer methodology workshops.

An evaluation of these activities has revealed that the investment, which at its peak reached one million dollars a year, was inadequate in relation to the scale of the problem. Evidence suggests that the shortage of faculty in certain areas of management and administrative studies has worsened and according to the evaluators there is every indication that it will continue for a number of years. The program of doctoral completion fellowships is having little effect on these critical shortages. In the case of the management reorientation program the evaluation found that there have been some beneficial effects from the awards, although again, it has had a limited effect on the supply of faculty. The evaluation therefore recommends that the Council adopt a more strategic approach which is directly related to increasing the supply of PhD graduates in this vital area.

The evaluation report is being discussed with the Canadian Federation of Deans of Management and Administrative Studies and the Administrative Sciences Association of Canada with a view to restructuring the programs in support of the development of management research. It is expected that these changes will make the program more effective in increasing the supply of faculty and upgrading faculty research skills in the management area.

Scholarly Publications Programs: An evaluation of the Aid to Learned Journals and Scholarly Publications programs has indicated that these programs make a significant contribution to the health of scholarly publishing in Canada. In general, satisfaction with the programs is high. Levels of funding are considered adequate and respondents to the consultants survey expressed satisfaction with the existing review procedures and administration of the programs.

The evaluation indicated that while traditional modes of research communication are most favoured among scholars, editors and publishers are using a variety of newer technologies in the production process. Computerized typesetting is now the norm and many publishers and editors are in the early stages of automating other aspects of their work. There is a great deal of interest in obtaining more information about the application and proven benefits of new technology and editors and publishers look forward to the publication of the report of the Council Task Force on Technology and Research Communication.

The Special M.A. Program: Last year we reported that Council is systematically reviewing its spectrum of support for human development. As part of this review an evaluation of the Special M.A. program was undertaken during 1984. Of particular concern was the impact of this program in encouraging students to go on to doctoral studies and complete an advanced research degree.

The evaluation found that 53% of all respondents to the survey have entered a PhD program or completed a PhD, and another 26% intend to enter. However, because of the relatively small number of awards granted the program does not have a major impact on research. The consultant considered various options ranging from expanding the number of awards and funds allocated for this program to eliminating the program altogether. His recommendation to Council, however, is to clarify the role of the Special M.A. as a prestige scholarship program and to streamline selection procedures in a manner consistent with this role. Council has undertaken a preliminary review of the evaluation report, but has no yet reached a decision on the future of the program.

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships

Objective

The Council supports specific activities within the Canadian research community to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

Resource Summary

The Grants and Scholarships Activity accounts for approximately 90% of the 1986-87 total Council expenditures. There are no person-years reported within this activity.

Figure 5: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Disciplinary Based Research	**26,390**	26,773	28,513
Priority Areas	**7,500**	7,523	7,168
Human Resources Development	**16,814**	16,488	14,743
Communication	**6,820**	6,740	6,585
	57,524	57,524	57,009

Past Financial Performance

Figure 6 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 6: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Disciplinary Based Research	28,513	25,764	**2,749**
Priority Areas	7,168	4,095	**3,073**
Human Resources Development	14,743	14,910	**(167)**
Communication	6,585	6,560	**25**
	57,009	51,329	**5,680**

Explanation of Change: The changes result from the increased funding received through supplementary estimates. In excess of 45% of the increase was allocated by the Council to research in the priority areas; and, some 45% was allocated to disciplinary based research.

Description

This activity represents the granting function of the Council and its operation as a decision-making body. The Council has delegated to committees of researchers the actual adjudication of competitions in its various programs.

The Council's policies are based on recognition of the current state of research in the humanities and social sciences in Canada. This community of researchers, which includes 56% of all university faculty members, is basically young in terms of its scientific development. Nonetheless, there are enormous demands placed upon it, and in some cases these are clearly out of all proportion to its current capacity. A decade of lower employment opportunities caused by a decrease in university funding rather than a reduced need for research, is sapping the vitality of the community.

There are four sub-activities funded by the Council.

Disciplinary-Based Research: A major portion (46%) of the Council's budget is directed towards the funding of independent, scholarly research in the social sciences and humanities. Through a series of programs which support scholars through either block grants to universities or direct grants to individuals, the Council aims to maintain the level of activity within these research communities necessary to develop a basic understanding of society in general, and Canadian society in particular. In all cases, the research on the cultural, political, social or economic aspects of human society is proposed by the researcher.

Priority Areas: The sum total of research activities in Canada has not, through the free play of market forces, led to sufficient research being undertaken in certain areas of national importance. Consequently, the Council has selected a limited number of priority themes (Population Aging, Family and Socialization of Children, Human Context of Science and Technology, Women and Work, and Managing the Organization in Canada) and special areas (Canadian Studies: Research Tools, Aid to Small Universities, Development of Management Research, and Support for Specialized Research Collections) within which

increased activity is required to provide the basic research and information needed by policy-makers to help identify and solve persisting national problems. These programs include both the funding of research, as proposed by scholars in the field, and the support of infrastructure for research such as purchases of specialized research collections for libraries, the cataloguing of research materials in libraries and archives, and the support of activities to enhance research at small universities.

Human Resources Development: To ensure that a sufficient supply of trained researchers is available for employment in Canada over the next decade, the Council supports postdoctoral fellows and students undertaking doctoral or masters degree programs with the aim of helping them complete their training and thereby preparing for research work in universities, government or industry.

Communication: Finally, the Council believes that research which remains widely unknown to others is of limited usefulness. It therefore funds a number of programs at the national and international levels which strive to increase the exchanges of information on research and to encourage collaborative work between researchers in Canada and those abroad.

Performance Information/Resource Justification

The Council establishes the level of funding for each type of grant or scholarship on the basis of three factors. First, the level of demand for an individual program as measured by the number of applications and the amount requested for each competition; second, the judgment of well-known researchers serving on the selection committees which adjudicate the merit of the applications received in each competition; and third, the priority assigned by Council to each type of grant or scholarship. It is difficult, however, to predict the precise needs for each program, given variations in demand and the quality of proposals received. The Council, therefore, reallocates funds between programs when justified.

Disciplinary-Based Research: This area enjoys the highest priority within the Council, however, the award rate in Research Grants has dropped, in dollar terms, from just over 60% in 1979-80 to about 39% in the 1985-86 competitions. This decline was not caused by any decrease in the quality of the requests received; it rather is a reflection of the decrease in the Council's real budget capacity and the resulting inability to assign sufficient resources to these programs in an effort to meet the rising demand from a clientele that has increased by 19% over the past decade. According to all indications, the award rate will continue to decline over the coming few years, even though peer review confirms the same high quality of proposals.

Figure 7: Number of Applications and Awards - Disciplinary-Based Research

	1984-85		1983-84		1982-83	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Research Grants	1,259	848	1,435	835	1,183	802
Leave Fellowships	751	275	813	266	813	350
Negotiated Grants*	18	18	19	19	39	23
General Research Grants	76	76	76	76	76	76
	2,104	1,217	2,343	1,196	2,121	1,251

Figure 8: Applications and Awards - Disciplinary-Based Research ($ 000)

	1984-85		1983-84		1982-83	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Research Grants	32,181	14,699	38,422	15,709	29,572	15,855
Leave Fellowships	10,142	3,714	8,432	3,474	8,225	3,345
Negotiated Grants*	5,084	5,084	5,027	5,027	9,099	5,532
General Research Grants	1,937	1,937	1,845	1,845	1,740	1,740
	49,344	25,434	53,726	26,055	48,636	26,472

* The last approved new projects under Negotiated Grants were in 1982-83. Ongoing projects will continue for a number of years.

Priority Areas: Grants in Priority Areas were introduced by the Council in 1979-80, and the resources available to them grew from $2 million in that year to $7.1 million in 1984-85. Supplementary funding approved in 1985-86 increased these priority areas to a level of 7.5 million.

Figure 9: Number of Applications and Awards - Priority Areas

	1984-85		1983-84		1982-83	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Population Aging	45	31	81	45	56	28
Specialized Research Collections	48	41	40	40	41	32
Management Research	94	66	224	106	68	53
Small Universities	22	22	20	20	21	19
Canadian Studies: Research Tools	104	61	91	54	73	50
Human Context of Science and Technology	36	25	51	28	31	20
Family and Socialization of Children	29	20	35	18	27	19
Women and Work	52	24	124	57	-	-
	430	290	666	368	317	221

Figure 10: Applications and Awards - Priority Areas ($ 000)

	1984-85		1983-84		1982-83	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Population Aging	1,956	1,226	3,595	2,028	1,592	859
Specialized Research Collections	1,077	800	857	710	1,188	670
Management Research	1,784	993	3,102	1,347	1,302	1,003
Small Universities	565	550	496	479	515	437
Canadian Studies: Research Tools	4,323	1,848	3,438	1,479	2,987	1,451
Human Context of Science and Technology	1,077	534	1,558	727	726	274
Family and Socialization of Children	1,157	536	1,043	443	1,170	525
Women and Work	1,571	648	2,364	727	-	-
	13,510	7,135	16,453	7,940	9,480	5,219

Human Resources Development: Enrolment at the graduate level is expected to increase over the decade and, given this increase, the SSHRC will endeavour to maintain its awards budget for these grants. To the extent possible the Council intends to maintain the award rate for new applicants in line with the expected requirement for trained researchers. At present, the Council gives grants to about one fifth of all full-time doctoral students in Canada, but to only one in 190 masters students. During the first three years of the postdoctoral program there has been a steady increase in the number of applications. In view of the current level of under-utilization of young researchers, this increase is expected to continue. Efforts will be made to maintain as many of the best graduates in the research field.

Figure 11: Applications and Awards - Human Resources Development

	1984-85			1983-84			1982-83		
	Appl'd	Aw'd		Appl'd	Aw'd		Appl'd	Aw'd	
	No.	No.	($000)	No.	No.	($000)	No.	No.	($000)
Doctoral Fellowships	3,144	1,011	11,195	2,897	1,004	10,792	2,654	1,101	10,973
Masters Scholarships	582	103	1,168	548	103	1,112	457	117	1,172
Postdoctoral Fellowships	368	155	3,453	314	122	2,650	305	125	2,742
	4,094	1,269	15,816	3,759	1,229	14,554	3,416	1,343	14,887

Communication: Through these programs the SSHRC funds upwards of 5,000 researchers presenting findings here or abroad. In addition, about 75 learned societies and the publication of some 116 learned journals and 155 scholarly manuscripts are subsidized. The budget for Communication has been held steady in real terms over the past few years.

Note: For further details on 1984-85 grants and scholarships please refer to the Council's Annual Report.

B. Administration

Objective

The Council's Administration Activity provides services to the Grants and Scholarships Activity by ensuring the most effective use of resources towards the achievement of program objectives.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for approximately 10% of 1986-87 total Council expenditures and 100% of the person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	6,187	103	6,191	107	5,851	103

Personnel costs represent 64% of the total activity costs; the meeting costs for Council, Panel and for peer adjudication represent 9% of the total activity costs; and other operating expenditures (such as postage, telephone, supplies, printing and rental of equipment and facilities) represent 27% of the activity costs.

Past Financial Performance

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 13: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Administration	5,851	5,569	282

Explanation of Change: The increase in actual expenditures of $282,000 or 5% over 1984-85 Main Estimates results from the acquisition and related costs of automated equipment, and from an increase in employee benefit plans.

Description

The Administration Activity includes all operations in support of the granting process required to ensure the effective functioning and operation of Council and its committees, and the provision of administrative support by Council staff.

The Administration Activity is composed of the following components:

Office of the President: Executive management of all aspects of the Council's programs, operations and resources on behalf of the Council.

Secretariat and Information: The provision of secretariat services for the Council and its senior committees; planning and implementation of the Council's public information activities; administration of general promotion of grants programs; and the coordination of the Council's official language, privacy and access to information policies.

Policy and Planning Directorate: The development of policies, priorities and programs in the pursuit of the Council's objectives.

Research Grants Directorate: The management of the research grants programs which include small, medium and major research grants; general research grants; and, ongoing negotiated grants.

Fellowships Directorate: The management of the human resources development programs for Canadian scholars and graduate students.

Research Communication and International Relations Directorate: The management of programs in support of research communication and the canadian research communication network, and the management of the international programs designed to maintain and develop linkages between the Canadian and international research communication networks.

Strategic Grants Directorate: The management of programs in support of strategic grants to individuals, teams of researhers and institutions.

Administration Directorate: The provision of financial and administrative services, personnel and management information systems, and program evaluation function.

Performance Information/Resource Justification

The results of the Administration Planning Element contribute directly to the effective decision-making and the efficient functioning and operation of Council and its committee system. Its level of resources relates directly to the workloads in the various program components and the level of services required by the Council to effectively plan, administer and evaluate its priorities, policies, programs and disbursements.

Automation: The Council has adopted a "Framework" for Electronic Data Processing that covers the period extending to 1988-89. As part of the process of developing the framework, all electronic processes and data elements were evaluated. The Council's E.D.P. processes were divided into three major areas; the Applicant Central Registry; the Grants Applicants Records Management System which consists of an Adjudication module for each Program Division; and the Grant Financial System.

The Grant Financial System has been rewritten and was implemented April 1, 1985. The new Applicant Central Registry which has been developed was implemented September 3, 1985. At present the Council has a multitude of mailing lists that will be consolidated into a Central Mailing List. This consolidation will eliminate data redundancy and increase distribution efficiency.

Figure 14: Relationship of Administration Expenditures to Total Council Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Total Council expenditures	**63,711**	63,715	62,860
Administration	**6,187**	6,191	5,851
Percentage of total	**9.7**	9.7	9.3

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 15 presents the distribution of expenditures classified by standard object. Estimates for 1986-87 represent an increase of $8,000 over 1985-86 forecast expenditures.

Figure 15: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating			
Salaries and wages	**3,496**	3,537	3,330
Contribution to employee benefit plans	**489**	495	510
Transportation and communications	**800**	722	679
Information	**260**	239	262
Professional and special services	**643**	554	574
Rentals	**107**	98	109
Purchase, repair and upkeep	**110**	101	83
Utilities, materials and supplies	**251**	235	101
	6,156	5,981	5,648
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	**31**	210	203
Transfer payments	**57,524**	57,524	57,009
Total expenditures	**63,711**	63,715	62,860

2. Personnel Expenditures

The personnel costs represent approximately 65% of the total operating expenditure budget. In 1986-87, personnel costs amount to $3,985,000, a decrease of $47,000 from the previous year.

The number of person-years and average salary by category are provided in Figure 16.

Figure 16: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Executive					
Senior Management	10	11	11	50,350-96,300	64,292
Scientific and Professional					
Economics and Statistics	2	2	2	14,570-65,080	48,343
Administrative and Foreign Services					
Services	41	41	40	13,912-57,987	35,182
Computer Systems	3	2	2	19,423-63,583	37,270
Personnel Administration	2	2	2	13,330-59,510	41,581
Administrative Support					
Data Processing	5	6	3	13,352-37,130	24,695
Clerical	21	22	21	12,932-31,743	23,781
Secretarial	19	21	23	12,636-31,946	23,104

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Disciplinary-Based Research			
Research Grants		17,800	16,525
Leave Fellowships		3,133	3,503
Negotiated Grants		4,800	5,084
General Research Grants		750	3,134
Special Grants		250	242
Léger Fellowships		40	25
	26,390	26,773	28,513
Research in Priority Areas			
Aging Population		1,100	1,217
Research Resources		850	800
Management Research/Studies		1,000	787
Small Universities		550	550
Canadian Studies:			
Research Tools		2,223	1,848
Human Context of S & T		500	642
Family and Socialization of Children		500	607
Women and Work		800	648
State of Art Reviews		-	69
	7,500	7,523	7,168
Human Resources Development			
Doctoral Fellowships		11,744	11,216
Special M.A. Fellowships		1,150	1,103
Postdoctoral Fellowships		3,594	2,424
	16,814	16,488	14,743
Communication			
Research Journals		2,060	1,829
Scholarly Manuscripts		985	1,210
Learned Societies		270	640
Infrastructure		1,420	985
Conference		780	729
International Relations		1,225	1,174
Publication Study		-	18
	6,820	6,740	6,585
	***57,524**	57,524	57,009

* Final allocations yet to be decided by Council.

B. Cost Analysis

Figure 18: Total Program Cost for 1986-87 by Activities ($000)

	1986-87 Budgetary Expenditures	Add Other Costs	**Total Cost**	Total 1985-86
Grants and Scholarships	57,524	-	**57,524**	57,524
Administration	6,187	737	**6,924**	6,644
	63,711	737	**64,448**	64,168

Figure 18 shows the total cost of each of the activities of the Program. The Administration Activity contains all operating costs of the Council. Other costs shown consist of the cost of accommodation ($635,000) provided by Public Works Canada, the cost of surgical-medical and health insurance ($90,000), and other miscellaneous services ($12,000) provided free by other government departments.

Conseil de recherches en sciences humaines du Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Conseil de recherches en sciences humaines du Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-8
ISBN 0-660-53198-4

au Canada: $6.00
à l'étranger: $7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Conseil de recherches
en sciences humaines du Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Le présent document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. En outre, on a inclus des extraits du volume II des Comptes publics pour mieux évaluer le rendement financier du Programme pour l'année écoulée.

Le présent document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières précise le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés de la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extrait du volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 6
   2. État financier récapitulatif par activité 6
B. Rendement récent
   1. Points saillants 7
   2. Rétrospective du rendement financier 9
C. Données de base
   1. Introduction 10
   2. Mandat 10
   3. Objectif du Programme 10
   4. Plan d'exécution du Programme 11
D. Perspective de planification et rétrospective du rendement
   1. Contexte 15
   2. Initiatives en cours 17
   3. Efficacité du Programme 17

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses d'études 19
B. Administration 26

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 29
   2. Dépenses en personnel 30
   3. Paiements de transfert 31
B. Analyse des coûts 32

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser 60 334 000 $ à l'appui du Programme du Conseil de recherches en sciences humaines. Les autres dépenses, évaluées à 489 000 $, pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Conseil de recherches en sciences humaines		
20	Dépenses de fonctionnement	**5,698**	5,762
25	Subventions et contributions	**57,524**	54,624
(S)	Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	**489**	495
	Total du Programme	**63,711**	60,881

Crédits - Libellé et montants

Numéros des crédits	Ministères et organismes (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Conseil de recherches en sciences humaines	
20	Conseil de recherches en sciences humaines - Dépenses de fonctionnement	**5,698,000**
25	Conseil de recherches en sciences humaines - Subventions inscrites au Budget	**57,524,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987					Budget principal 1985-1986
	Budgétaire				Total	
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en Capital	Paiements de transfert		
Subventions et bourses	-	-	-	57,524	**57,524**	54,624
Administration	103	6,156	31	-	**6,187**	6,257
	103	6,156	31	57,524	**63,711**	60,881
Nombre d'années-personnes autorisées en 1985-1986	107					

Extraits du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

(en dollars)	Budget principal	Affectations totales	Utilisation réelle
Budgétaires			
Crédit 85 - Dépenses de fonctionnement	5,127,000	5,347,001	**5,341,363**
Crédit 90 - Subventions énumérées dans le budget des dépenses	51,329,000	57,009,000	**57,009,000**
Statutaires - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	442,000	510,000	**510,000**
Total	56,898,000	62,866,001	**62,860,363**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Perfectionnement des ressources humaines : La création d'un bassin d'employés hautement qualifiés constitue l'un des besoins les plus pressants pour assurer l'épanouissement et la vigueur future de la recherche en sciences humaines. Compte tenu de l'actuelle pénurie de postes à combler dans les universités canadiennes et de la menace de retraites massives entre 1990 et 2005, des mesures immédiates doivent être prises pour assurer un apport constant de chercheurs chevronnés. Par conséquent, le Conseil se propose d'effectuer d'autres travaux expérimentaux en vue d'établir les lignes directrices relatives à un nouveau programme de bourses de recherche au Canada qui serait créé pour remédier à la pénurie prévue de chercheurs au cours de la prochaine décennie.

Centres de recherche : Dans le cadre de son objectif stratégique, le Conseil se propose d'élaborer un nouveau programme pour venir en aide aux centres de recherche qui se consacreront à de grands problèmes courants de portée nationale. La première étape de la mise sur pied de ce programme consistera à créer un comité, composé de représentants du milieu universitaire, des secteurs public et privé et d'organismes bénévoles. Ce comité sera chargé de donner un aperçu général du besoin qu'a le pays d'obtenir de tels centres et de délimiter les critères et le cadre opérationnel du Programme.

2. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Subventions et bourses	57 524	57 524	-	19
Administration	6 187	6 191	(4)	26
	63 711	63 715	(4)	-
Années-personnes autorisées	103	107	(4)	-

Explication de la différence : Aucune différence sur le plan matériel.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les modifications principales apportées aux plans de 1985-1986 comprennent les changements suivants :

Communications : Après s'être rencontrés initialement en vue d'examiner leur mandat et leur approche, les membres du tout nouveau Groupe de travail sur la technologie et la communication de la recherche se sont divisés en trois sous-groupes afin d'étudier des questions précises ayant trait à l'utilisation des nouvelles techniques de communication de la recherche. Il est prévu que le Groupe de travail préparera un rapport provisoire pour la réunion de décembre du Conseil et que le CRSH en examinera la version définitive à l'été de 1986.

Soutien à la recherche : Après avoir étudié le rapport de son Groupe de travail sur le programme des subventions de recherche, le Conseil a approuvé une importante restructuration de ses programmes de soutien à la recherche. Au nombre des changements approuvés, mentionnons l'abolition des bourses de travail libre à titre de catégorie distincte et l'inclusion d'une allocation de dégagement pour la recherche; d'un montant égal au coût de remplacement du chargé de cours, parmi les articles budgétaires admissibles en vertu des subventions de recherche, une plus grande liberté de la part des bénéficiaires de subventions qui veulent transférer des fonds d'une catégorie budgétaire à une autre; et une clause prévoyant la réaffectation du personnel à d'autres tâches, notamment, un accent plus marqué sur le suivi de la recherche effectuée. Il est prévu que les changements approuvés par le Conseil accéléreront le traitement des demandes et amélioreront l'efficacité de la gestion du Programme tout en préservant l'intégrité des modalités du Conseil pour l'octroi des subventions de recherche.

Planification pour les cinq prochaines années : Après deux ans de travaux préparatoires et de consultations intenses, le Conseil a publié son deuxième plan quinquennal en août 1985. Le Plan prévoit la consolidation des actuels programmes d'aide à la recherche axée sur les disciplines et l'introduction de nouveaux programmes de recherche orientée sur des questions liées à l'enseignement et sur des sujets connexes. Il propose également de fournir de l'aide à un certain nombre de nouveaux centres de recherche qui se concentrent sur de grands problèmes courants de portée nationale pour le Canada et de lancer un nouveau programme de bourses de recherche du Canada en vue de stimuler la recherche et de solutionner partiellement l'inquiétant problème que suscitera la pénurie d'enseignants et de chercheurs spécialisés dans les années 90.

Les points saillants pour l'année 1984-1985 comprendront les grands points suivants :

Rationalisation des opérations : Comme le Conseil s'est fixé pour objectif d'accroître l'efficacité et l'efficience de ses modalités d'octroi des subventions d'aide à la recherche, un comité spécial a été mis sur pied en mai 1984 afin d'examiner les modalités d'adjudication et d'évaluation. La création de ce comité s'explique partiellement du fait que tout nouveau projet à mettre en oeuvre dans le cadre du deuxième plan quinquennal exigerait sans aucun doute la réaffectation de certains des employés du Conseil. Il a également été créé à cause des fluctuations importantes observées dans le climat de financement de la recherche et dans les disciplines desservies par le Conseil depuis le dernier examen des programmes de subventions à la recherche en 1979.

Communication : Les efforts en vue de rationaliser l'exécution du Programme ont également été orientés vers la Division de la communication de la recherche. Les programmes ont été déréglementés et leurs opérations simplifiées pour les clients. Ce faisant, le Conseil a introduit le principe des subventions parallèles pour aider les sociétés et revues savantes, tout en continuant de fournir une aide financière au titre des rencontres scientifiques. Dans un effort supplémentaire en vue d'utiliser la méthode la plus efficace et la plus rentable pour communiquer les résultats de la recherche, le Conseil a mis sur pied un Groupe de travail sur la technologie et la communication de la recherche, chargé de donner des avis sur les répercussions de la nouvelle technologie sur la communication de la recherche.

Pertinence de la recherche : Une étude de la recherche axée sur les disciplines en vertu du Programme de subventions à la recherche a indiqué qu'une proportion importante de la recherche subventionnée va dans le même sens que la politique publique du gouvernement du Canada. Les secteurs de politique auxquels la recherche subventionnée par le CRSH contribue largement sont la santé, le bien-être et le développement social ainsi que l'enseignement et le développement économique.

2. Rétrospective du rendement financier

Tableau 2: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions et bourses	57 009	51 329	**5 680**
Administration	5 851	5 569	**282**
	62 860	56 898	**5 962**

Explication de la différence : L'augmentation de 5 962 000 $ ou 10,5 pour 100 provient du Budget supplémentaire des dépenses de 5 900 000 $; elle sert à permettre au Conseil de poursuivre le financement de programmes entrepris dans le cadre d'une entente de financement de trois ans qui s'est terminé à la fin de l'année financière 1983-1984 et aussi de faire face à une augmentation de 62 000 $ des cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil de recherches en sciences humaines (CRSH) est l'une des composantes de l'appareil subventionnaire mis en place par le gouvernement fédéral pour soutenir la recherche dans tous les domaines de la science. Cet appareil regroupe trois organismes étroitement liés : le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie, le Conseil de recherches médicales et le CRSH. La juridiction des activités financées par ces trois organismes est partagée par les grands paliers gouvernementaux du Canada.

Le Conseil de recherches en sciences humaines doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétaire d'État. Son rôle est d'accorder des subventions et des bourses à des chercheurs et à des étudiants en sciences humaines et de financer la publication des résultats de la recherche ainsi que les travaux de sociétés savantes. Jusqu'en 1978, le CRSH était une division du Conseil des Arts.

2. Mandat

Le CRSH a été créé par la partie 1 de la Loi d'action scientifique du gouvernement (1976). En vertu de cette loi, le Conseil est autorisé à :

- promouvoir et soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines;
- conseiller le Ministre sur les aspects de cette recherche que ce dernier lui demande d'examiner.

Dans le cadre de ce mandat, le Conseil met en oeuvre ses programmes dans toutes les provinces et les territoires du Canada et soutient des travaux de sciences humaines exécutés à l'étranger par des Canadiens et par des résidents permanents du Canada. Pour atteindre ses objectifs généraux, le Conseil a mis sur pied un certain nombre de grands programmes d'envergure nationale.

3. Objectif du Programme

Le Conseil finance certaines activités des chercheurs canadiens afin de promouvoir et de soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines et encourager l'excellence à cet égard.

Afin de préciser les relations qui existent entre les grandes catégories de subventions et de bourses et le mandat du Conseil, l'objectif énoncé ci-dessus a été traduit en quatre sous-objectifs:

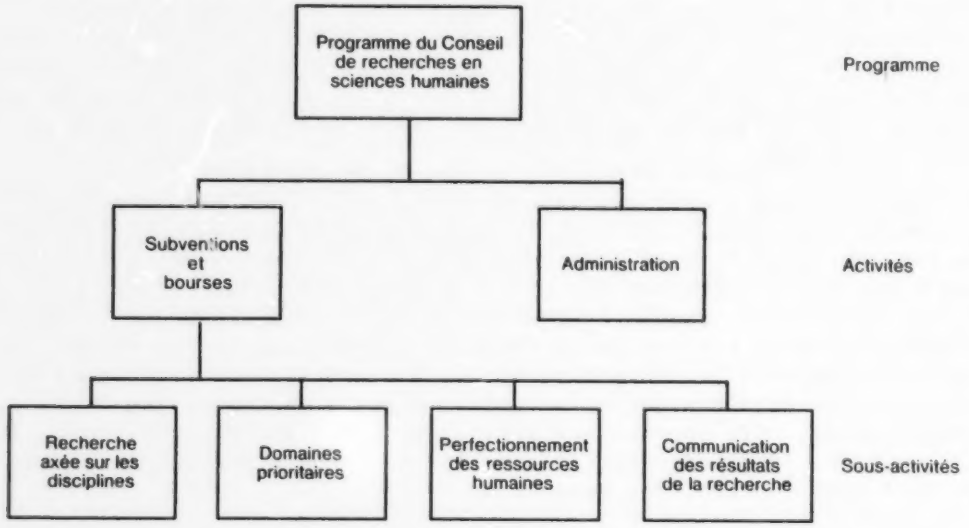
- faire progresser la science en aidant la recherche axée sur les disciplines;

- aider à façonner et à accroître au pays les compétences pouvant assurer le perfectionnement des ressources humaines et la formation de chercheurs et fournir des conseils à cet égard;
- favoriser la recherche dans des domaines et sur des thèmes particulièrement importants et pertinents, pouvant aider à atteindre les objectifs nationaux; et
- faciliter la diffusion des résultats de la recherche et accroître la participation du Canada et sa reconnaissance sur la scène internationale dans le domaine des sciences humaines.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités : Le Programme du CRSH comprend deux activités : "Subventions et bourses" et "Administration". Ces dernières sont présentées au tableau 3 et décrites en détail à la Section II du présent plan.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation : Le CRSH a ses bureaux à Ottawa. Son président assume également les fonctions de mandataire général de l'organisme et il est chargé de toutes les questions touchant le Conseil. Le CRSH doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétaire d'État; et, à l'exception de contrôle ultime exercé par le Parlement au moyen de la législation, il jouit d'une pleine autonomie en ce qui concerne les décisions touchant les subventions et les politiques.

L'organigramme du Conseil repose sur un ensemble de comités interdépendants assumant des responsabilités à plusieurs paliers et composés d'un grand nombre de membres de l'extérieur. Il s'agit de comités consultatifs chargés d'orienter la politique du Conseil, de comités opérationnels de sélection des boursiers et de comités assumant à la fois un rôle d'orientation et opérationnel. Les représentants de l'extérieur sont chapeautés par le Conseil d'administration du CRSH, regroupant vingt-deux membres nommés par le Gouverneur en conseil, et par deux comités formés de membres désignés du Conseil : le Comité du bureau du Conseil et le Comité de vérification et d'évaluation. Le CRSH est secondé par trois groupes de comités de l'extérieur : i) la Commission consultative des affaires universitaires, un comité de 12 membres, regroupant les présidents des comités d'adjudication par les pairs, qui donne des avis au Conseil sur certaines questions de principe à l'égard de la recherche et des programmes; ii) le Comité de liaison composé de représentants des principales institutions d'études supérieures au Canada, qui fournit au CRSH une tribune de consultation sur les orientations et pratiques du Conseil; iii) les comités d'adjudication par les pairs, pour chaque programme ou groupe de programmes, représentant diverses disciplines et régions du pays.

La répartition et la délégation des responsabilités permettent au Conseil de se libérer des aspects opérationnels permanents de ses programmes et lui laissent plus de temps pour délibérer sur les grandes questions de principe, fixer les priorités et affecter les ressources. De plus, elles garantissent le processus d'évaluation des demandes par les pairs et permettent au Conseil de mieux garder ses distances par rapport à l'État.

Les comités supérieurs (Bureau du Conseil, Comité de vérification et Commission consultative) qui relèvent directement du Conseil fournissent avis et aide à ce dernier sur des questions de principe, des questions budgétaires et, s'il y a lieu, opérationnelles. Le Bureau du Conseil exerce les mêmes pouvoirs et fonctions que le CRSH lorsque ce dernier n'est pas en réunion, tandis que le Comité de vérification et d'évaluation supervise l'exécution des programmes de vérification et d'évaluation du CRSH. Quant à la Commission consultative, elle fournit des avis au Conseil, sur demande, au sujet de questions de principe et elle veille au respect des modalités du Conseil pour l'octroi des subventions.

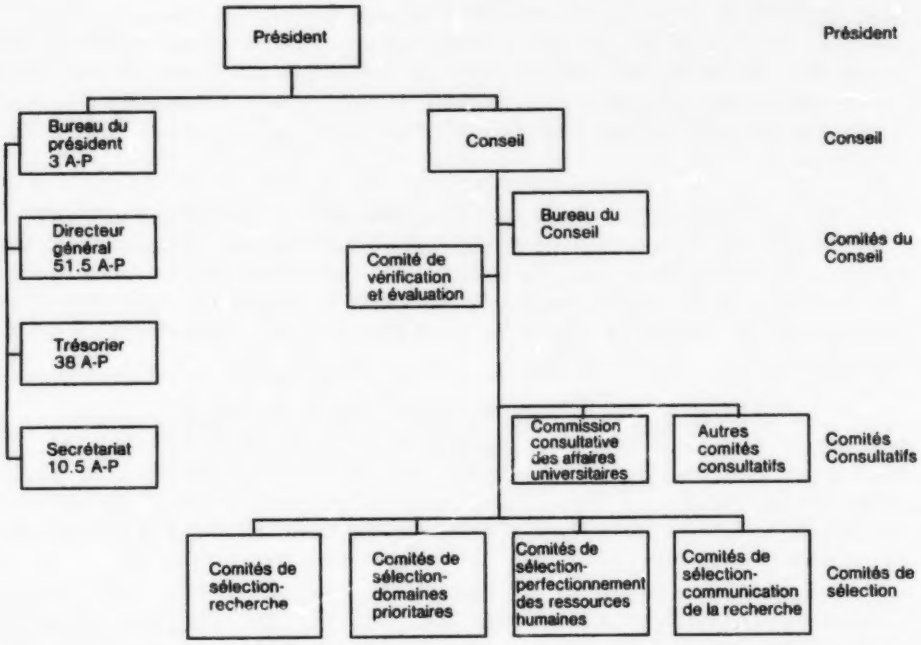
L'octroi des subventions et les recommandations détaillées relatives à toutes les demandes sont fondés sur l'évaluation par les pairs de la qualité et de la valeur scientifique du projet, du candidat ou des deux à la fois. Des subventions peuvent être octroyées à tout Canadien ou résidant permanent du Canada qui satisfait aux normes fixées par des pairs de la collectivité scientifique. Un grand nombre de comités de sélection composés d'experts appartenant au milieu de la recherche participent au processus d'octroi des subventions. Les recommandations concernant des demandes de subventions sont renvoyées au Conseil pour approbation, ou encore directement à son président dûment autorisé par le CRSH.

Le réseau de comités fournit au Conseil l'appui dont il a besoin pour remplir son mandat. Les affectations provisoires de crédits prévues dans le plan opérationnel reflètent les priorités et projets du Conseil, mais, au cours de l'année, les budgets sont modifiés et remaniés à la lumière des données de plus en plus précises sur les besoins réels, en tenant compte du nombre et de la qualité des demandes selon l'évaluation des comités de sélection, lesquels s'appuient sur le processus d'examen par les pairs. Chaque année, de 300 à 400 experts provenant des universités et du secteur privé sont membres actifs des comités d'octroi/sélection chargés des programmes de subventions du Conseil. De plus, de 8 000 à 9 000 arbitres de l'extérieur conseillent les comités de sélection en ce qui a trait aux demandes. Le tableau 4 donne la structure des comités et des activités pour l'année financière 1986-1987.

Il revient entièrement au Conseil de fixer les priorités, d'affecter les crédits, de structurer les comités consultatifs et de sélection, de déterminer la valeur des subventions et bourses et de verser les fonds. Les employés du CRSH avisent le Conseil et ses comités et l'assistent dans la gestion et l'administration de ses programmes.

Le Président représente le CRSH auprès du gouvernement et exerce un contrôle direct sur les travaux du Secrétariat du Conseil. Le directeur général de la Direction des programmes relève du président, principalement en ce qui touche la planification et l'exécution des programmes; l'ensemble des fonctions de soutien et d'évaluation des programmes sont dirigées par le trésorier, Direction de l'administration, qui relève également du Président. Ces trois cadres, auxquels s'ajoute le secrétaire du Conseil, forment le Comité de la haute direction du Conseil. Le tableau 4 montre la relation entre l'organigramme et la structure des activités et donne la ventilation des ressources pour 1986-1987.

Tableau 4: Ressources par organisation et par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)



						TOTAUX
Bourses et subventions	–	26,390	7,500	16,814	6,820	57,524
Administration	6,187	–	–	–	–	6,187
	6,187	26,390	7,500	16,814	6,820	63,711
A-P	103	–	–	–	–	103

D. Perspective de la planification

1. Contexte

Les sciences humaines englobent un large éventail d'activités, allant de l'étude de la littérature ou des civilisations anciennes à la recherche sur des questions stratégiques d'ordre social et économique. Le CRSH a un rôle essentiel à jouer dans des domaines comme la politique scientifique, l'identité nationale, les études canadiennes, la politique culturelle, le perfectionnement de ressources humaines hautement qualifiées et le financement des études supérieures.

La recherche en sciences humaines se fait à la fois par l'État, le secteur privé et les entreprises à but non lucratif. Le gros de cette recherche se fait toutefois dans les universités, dont les facultés de sciences humaines comptent plus de 19 000 professeurs à temps complet, soit 56 pour 100 de l'effectif total des enseignants et chercheurs universitaires à temps complet. Une étude récemment faite par le Conseil révèle qu'il s'agit là d'une force productive, hautement qualifiée et dont la formation est solide. Aux deuxième et troisième cycles, il y a environ 25 000 étudiants inscrits en sciences humaines; ce nombre correspond à environ 65 pour 100 des étudiants de maîtrise et de doctorat de toutes les universités canadiennes.

Conjoncture économique : Depuis la réorganisation des conseils subventionnaires du gouvernement fédéral en 1978, le CRSH a introduit de nouveaux programmes pour aider au financement de la recherche en études canadiennes et dans les domaines prioritaires. Ces nouvelles mesures ont été prises malgré une augmentation du nombre des demandes de subventions et bourses au niveau des programmes traditionnels du Conseil et malgré une période de restrictions budgétaires.

Changements démographiques : En supposant que la chute du taux de natalité allait entraîner une diminution du nombre des inscriptions dans les universités canadiennes à la fin des années 1970 et au cours des années 1980, les gouvernements des provinces ont diminué leurs engagements directs vis-à-vis des universités. Toutefois, aujourd'hui en regardant en arrière on s'aperçoit que les prévisions étaient erronées et qu'en 1985-1986, les inscriptions dans les universités et dans les facultés de sciences humaines ont été plus élevées que jamais. Même si les projections démographiques sont relativement exactes, les taux de participation utilisés pour prédire les tendances au niveau des inscriptions dans les universités sont déterminés par un ensemble complexe de variables politiques et sociales. Certains facteurs comme la politique des provinces en matière d'études supérieures, les perspectives économiques et la plus grande participation des femmes ont tous d'importantes répercussions sur le nombre d'inscriptions dans les universités.

Même en tenant compte du taux élevé de participation et du fait que les prévisions diffèrent au chapitre des inscriptions, toutes les études s'accordent à dire que malgré une certaine croissance possible à court terme, il est évident que les universités s'exposent à plus long terme à une diminution du nombre d'inscriptions à temps complet. Mais, personne ne peut prévoir encore l'ampleur de cette baisse ni le moment exact où elle commencera à se manifester.

La hiérarchie universitaire canadienne : Au Canada, le milieu universitaire est la pierre angulaire de la collectivité des chercheurs en sciences humaines. Étant donné le partage des attributions entre les gouvernements fédéral et provinciaux, l'aide fédérale à la recherche est liée à la présence des chercheurs dans les universités administrées par les provinces. Les nombreux professeurs qui avaient été massivement embauchés au cours des années 1960 et au début des années 1970, en réponse à l'expansion que prenaient alors les universités, sont maintenant titularisés et ne prendront leur retraite qu'au milieu ou à la fin des années 1990. Dans le contexte des restrictions budgétaires des dernières années, les universités n'offrent que très peu de nouveaux postes et les nouveaux détenteurs de doctorat éprouvent de plus en plus de difficultés à trouver un poste en milieu universitaire.

La cumulation de ces deux facteurs, soit la stagnation actuelle du recrutement et la menace de retraites massives dans les années 1990, met en péril l'organisation universitaire de la recherche. Déjà, il y a des indications que la pénurie d'emplois oblige des chercheurs émérites à quitter le milieu universitaire. Cette situation risque de forcer le Canada à dépendre une fois de plus de l'importation de chercheurs chevronnés de l'étranger pour répondre à ses besoins au cours des années 90. Il faut voir à empêcher cet exode d'étudiants au niveau du doctorat et, ainsi protéger notre investissement, si l'on veut maintenir un bassin de chercheurs bien formés et expérimentés.

Climat social : Au cours des dernières années, les fonds consacrés à la recherche en sciences humaines et les subventions pour dépenses courantes versées aux universités par les provinces ont augmenté moins rapidement que l'inflation. Certes, la hausse des crédits du Conseil en 1982 a amélioré la situation du financement de la recherche, mais les négociations actuelles concernant les arrangements établis en matière de financement des programmes d'études supérieures soulèvent des questions de mandat et de ressources financières qui pourraient modifier le rôle du Conseil. On reconnaît de plus en plus que, si le Canada veut administrer ses ressources sociales et économiques de façon à se tailler une place d'avant-garde dans la révolution technologique, il devra établir des mécanismes de financement en conséquence pour les programmes d'études supérieures et de recherche.

2. Initiatives en cours

Grâce aux crédits supplémentaires de trois ans approuvés par le Cabinet en décembre 1981, le Conseil a pu augmenter d'une façon substantielle ses subventions à la recherche dans les domaines des études canadiennes et des priorités. Ces crédits ont été prolongés en 1984-1985. Cependant, lorsque la majorité de ces fonds auront été épuisés, le Conseil devra limiter sa participation dans ces domaines.

3. Efficacité du Programme

Le Conseil s'est engagé à évaluer régulièrement et systématiquement les activités de ses programmes et, au cours de la dernière année, il a effectué les trois évaluations citées ci-après.

Développement de la recherche en gestion : En 1980, le Conseil a lancé une série spéciale de programmes en vue d'accroître le nombre de personnes qualifiées qui se consacrent à l'enseignement et à la recherche dans les facultés de gestion et d'administration des affaires. Trois programmes ont été créés : bourses de parachèvement du doctorat, bourses de réorientation (vers la gestion) et ateliers sur la méthodologie (au cours de l'été).

Une évaluation de ces activités a révélé que les crédits affectés à cet égard, lesquels ont atteint le point culminant d'un million de dollars par an, étaient insuffisants compte tenu de l'ampleur du problème. Les données semblent indiquer que la pénurie de professeurs s'est aggravée dans certains domaines de la gestion et de l'administration et, aux dires des évaluateurs, tout porte à croire que cette tendance se poursuivra pendant un certain nombre d'années. Les programmes de bourses de parachèvement du doctorat n'influent que très peu sur ces graves pénuries. Dans le cas du programme de réorientation vers la gestion, les évaluateurs ont trouvé que les bourses jouaient un certain rôle bénéfique même si, une fois encore, elles n'avaient qu'un effet restreint sur l'apport de personnel enseignant. Par conséquent, l'évaluation recommande que le Conseil adopte une approche plus stratégique, davantage conforme à l'accroissement du nombre des diplômés du doctorat dans ce domaine primordial.

La Fédération canadienne des doyens de gestion et d'administration et l'Association des sciences de l'administration du Canada examinent actuellement le rapport d'évaluation en vue d'une restructuration des programmes à l'appui du développement de la recherche en gestion. Il est prévu que cette restructuration améliorera l'efficacité du programme en augmentant le nombre des professeurs et en rehaussant les aptitudes de ces derniers pour la recherche en gestion.

Programme d'aide aux revues savantes : Une évaluation des programmes d'aide aux revues et publications savantes a révélé que ces dernières contribuaient grandement au bien-être de l'édition savante au Canada. En général, la satisfaction à l'égard de ces programmes est élevée. Les niveaux de financement sont jugés adéquats et les participants au sondage de la firme de conseillers se sont dits satisfaits des modalités d'examen et de la gestion actuelles des programmes concernés.

L'évaluation a indiqué que même si les chercheurs montrent une préférence pour les modes traditionnels de communication de la recherche, les rédacteurs en chef et les éditeurs font appel à diverses nouvelles technologies au cours du processus de production. La composition par ordinateur est maintenant chose courante et bon nombre de rédacteurs en chef et d'éditeurs ont commencé à automatiser d'autres aspects de leur travail. L'obtention d'informations supplémentaires au sujet de l'application et des avantages démontrés de la nouvelle technologie suscite beaucoup d'intérêt et les rédacteurs en chef et les éditeurs attendent impatiemment la publication du rapport du Groupe de travail sur la technologie et la communication de la recherche.

Programme spécial de maîtrise : L'année dernière, nous mentionnions dans le rapport que le Conseil procédait à l'examen systématique de sa gamme de programmes d'aide au perfectionnement des ressources humaines. C'est ainsi qu'en 1984, les évaluateurs se sont penchés sur le programme spécial de maîtrise. L'évaluation visait surtout à mesurer le succès remporté par ce programme pour encourager les étudiants à faire des études de doctorat et à obtenir un diplôme avancé en recherche.

L'évaluation a révélé que 53 pour 100 de tous les répondants au sondage se sont inscrits à un programme de doctorat ou ont terminé un doctorat, et qu'un autre groupe de 26 pour 100 se proposait de s'y inscrire. Mais, à cause du nombre relativement faible de bourses octroyées, le programme n'exerce pas d'influence importante sur la recherche. Le conseiller a envisagé diverses options, allant de l'augmentation du nombre des bourses et des crédits alloués à ce programme jusqu'à l'élimination pure et simple du programme. Il a toutefois recommandé au Conseil de préciser le rôle que joue le programme spécial de la maîtrise comme programme prestigieux de bourse et de rationaliser les modalités de sélection conformément à ce rôle. Le Conseil a procédé à un examen préliminaire du rapport d'évaluation, mais n'a pas encore pris de décision quant à l'avenir du programme.

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses d'études

Objectif

Le Conseil subventionne certaines activités des chercheurs canadiens afin de promouvoir et de soutenir la recherche et l'érudition et de favoriser l'excellence dans le domaine des sciences humaines.

État récapitulatif

L'activité "Subventions et bourses" représente environ 90 pour 100 des dépenses totales du Conseil pour 1986-1987. Aucune année-personne n'est affectée à cette activité.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche axée sur les disciplines	26 390	26 773	28 513
Domaines prioritaires	7 500	7 523	7 168
Perfectionnement des ressources humaines	16 814	16 448	14 743
Communication	6 820	6 740	6 585
	57 524	57 524	57 009

Résultat financier précédent

Le tableau 6 résume les principaux changements apportés aux exigences financières de 1984-1985.

Tableau 6: Résultat financier pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche axée sur les disciplines	28 513	25 764	**2 749**
Domaines prioritaires	7 168	4 095	**3 073**
Perfectionnement des ressources humaines	14 743	14 910	**(167)**
Communication	6 585	6 560	**25**
	57 009	51 329	**5 680**

Explication de la différence : L'écart est attribuable à la hausse des crédits alloués au titre du budget de dépenses supplémentaire. Plus de 45 pour 100 de l'augmentation a été octroyé au Conseil pour la recherche dans des domaines prioritaires et, une autre tranche de 45 pour 100, pour la recherche axée sur les disciplines.

Description

Cette activité comprend l'octroi de subventions du Conseil et son fonctionnement à titre d'organisme décisionnel. Le CRSH a délégué à des comités de chercheurs la tâche de choisir les boursiers des divers programmes.

Les politiques du Conseil sont fonction de la reconnaissance de la situation actuelle de la recherche en sciences humaines au Canada. Cette collectivité de chercheurs, qui regroupe environ 56 pour 100 de tous les membres du corps professoral, est essentiellement jeune pour ce qui est de son développement scientifique. Néanmoins, elle subit d'énormes pressions, et dans certains cas, elles sont clairement démesurées en regard de son effectif actuel. Depuis une dizaine d'années, la diminution des possibilités d'emploi, attribuable à une diminution du financement des universités et non à des besoins moins grands en recherche, mine la vitalité de la collectivité des chercheurs.

Le Conseil subventionne quatre sous-activités.

La recherche axée sur les disciplines : Une importante partie (46 pour 100) du budget du Conseil est consacrée au financement de la recherche libre en sciences humaines. Grâce à une série de programmes d'aide aux chercheurs, comprenant des subventions globales aux universités ou des subventions directes à des particuliers, le Conseil cherche à maintenir dans le milieu de la recherche l'activité nécessaire pour permettre une compréhension de base de la société en général et de la société canadienne en particulier. Dans tous les cas, il revient au chercheur de proposer des travaux de recherche sur les aspects culturels, politiques, sociaux ou économiques de la société.

Domaines prioritaires : Dans l'ensemble, les activités de recherche menées au Canada jusqu'à maintenant n'ont pas permis, par le libre jeu des forces du marché, de susciter suffisamment de travaux de recherche dans certains domaines d'importance nationale. Par conséquent, le Conseil a choisi un nombre limité de thèmes prioritaires (comme le vieillissement de la population, la famille et la socialisation de l'enfant, la science, la technologie et les valeurs humaines, la femme et le travail, et la gestion de l'organisation au Canada) et de domaines particuliers (par exemple, les études canadiennes : outils de recherche, l'aide aux petites universités, le développement de la recherche en gestion et les subventions à l'accroissement des collections spéciales) dans lesquels il importe d'intensifier la recherche afin de fournir les données de base et les activités dont les administrateurs ont besoin pour les aider à déceler et à résoudre les problèmes courants de portée nationale. Ces programmes incluent le financement de la recherche, proposé par des chercheurs spécialisés dans le domaine, et le soutien de l'infrastructure de la recherche, par exemple, l'achat de collections spécialisées pour les bibliothèques et les dépôts d'archives, et le soutien d'activités visant à accroître la recherche dans les petites universités.

Perfectionnement des ressources humaines : Afin d'assurer l'existence d'un bassin de chercheurs qualifiés capables d'occuper des emplois au Canada au cours de la prochaine décennie, le Conseil fournit une aide financière à des boursiers et étudiants du niveau postdoctoral inscrits à des programmes de doctorat et de maîtrise pour les aider à terminer leurs études et ainsi les préparer à faire de la recherche dans les universités, le secteur public ou l'industrie.

Communication : Enfin, le CRSH estime que les résultats de la recherche qui ne sont pas communiqués aux autres sont très peu utiles. Il subventionne donc un certain nombre de programme, à l'échelle nationale et internationale, afin de favoriser la diffusion d'information sur la recherche et d'encourager la collaboration entre les chercheurs du Canada et de l'étranger.

Données sur le rendement et justification des ressources : Le Conseil détermine le niveau de financement de chaque catégorie de subventions à l'aide de trois facteurs. Premièrement, l'ampleur de la demande pour un programme donné, laquelle est mesurée par le nombre des demandes présentées à chaque concours; deuxièmement, le jugement de chercheurs reconnus siégeant à des comités de sélection chargés d'évaluer le mérite des demandes; et troisièmement, la priorité assignée par le Conseil à chaque catégorie de subventions. Il est toutefois difficile de prévoir exactement les besoins relatifs à chaque programme étant donné les fluctuations de la demande et la qualité des projets reçus. Le Conseil modifie donc la répartition des crédits entre les programmes quand la situation le justifie.

Recherche axée sur les disciplines : Ce domaine est au premier rang des priorités du Conseil, mais le taux de réussite des demandes au titre des subventions à la recherche a chuté, en valeur monétaire, d'un peu plus de 60 pour 100 en 1979-1980 à environ 39 pour 100 lors du concours de 1985-1986. Cette baisse n'est aucunement liée à une diminution de la qualité des demandes reçues; elle reflète plutôt la diminution des ressources budgétaires réelles du Conseil, et par le fait même, l'impossibilité d'affecter à ces programmes les fonds qu'exige la demande croissante de la clientèle, laquelle a augmenté de 19 pour 100 depuis une dizaine d'années. Tout semble indiquer que le taux de réussite continuera de chuter au cours des prochaines années, même si les pairs chargés d'examiner les demandes confirment le maintien de la qualité élevée de celles-ci.

Tableau 7: Nombre de demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	1 259	848	1 435	835	1 183	802
Bourses de travail libre	751	275	813	266	813	350
Subventions concertées*	18	18	19	19	39	23
Suventions générales de recherche	76	76	76	76	76	76
	2 104	1 217	2 343	1 196	2 121	1 251

Tableau 8: Demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines (en milliers de dollars)

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	32 181	14 699	38 422	15 709	29 572	15 855
Bourses de travail libre	10 142	3 714	8 432	3 474	8 225	3 345
Subventions concertées*	5 084	5 084	5 027	5 027	9 099	5 532
Subventions générales de recherche	1 937	1 937	1 845	1 845	1 740	1 740
	49 344	25 434	53 726	26 055	48 636	26 472

* Aucun nouveau projet n'a été approuvé à ce titre depuis 1982-1983. Les projets en cours se poursuivront pendant un certain nombre d'années.

Domaines prioritaires : Les subventions de recherche dans les domaines prioritaires ont été instaurées par le Conseil en 1979-1980; les ressources affectées à ce titre, s'élevant alors à 2 millions de dollars, ont atteint 7,1 millions de dollars en 1984-1985. Les crédits supplémentaires votés en 1985-1986 ont ramené les ressources disponibles à 7,5 millions de dollars pour ces programmes.

Tablau 9: Nombre de demandes et subventions - Domaines prioritaires

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Vieillissement de la population	45	31	81	45	56	28
Collections spéciales	48	41	40	40	41	32
Recherche en gestion	94	66	224	106	68	53
Petites universités	22	22	20	20	21	19
Études canadiennes : Outils de recherche	104	61	91	54	73	50
La science, la technologie et les valeurs humaines	36	25	51	28	31	20
La famille et la socialisation de l'enfant	29	20	35	18	27	19
La femme et le marché du travail	52	24	124	57	-	-
	430	290	666	368	317	221

Tableau 10: Demandes et subventions - Domaines prioritaires (en milliers de dollars)

	1984-1985		1983-1984		1982-1983	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Vieillissement de la population	1 956	1 226	3 595	2 028	1 592	859
Collections spéciales	1 077	800	857	710	1 188	670
Recherche en gestion	1 784	993	3 102	1 347	1 302	1 003
Petites universités	565	550	496	479	515	437
Études canadiennes : Outils de recherche	4 323	1 848	3 438	1 479	2 987	1 451
La science, la technologie et les valeurs humaines	1 077	534	1 558	727	726	274
La famille et la socialisation de l'enfant	1 157	536	1 043	443	1 170	525
La femme et le marché du travail	1 517	648	2 364	727	-	-
	13 510	7 135	16 453	7 940	9 480	5 219

Perfectionnement des ressources humaines : On prévoit une hausse des inscriptions aux études supérieures au cours de la prochaine décennie et, compte tenu de cette prévision, le CRSH s'efforcera de ne pas diminuer les crédits qu'il affecte à ces subventions. Par ailleurs, le Conseil se propose de maintenir le plus possible un taux de réussite des nouveaux candidats conforme aux besoins prévus de chercheurs diplômés. À l'heure actuelle, le Conseil subventionne environ un cinquième des étudiants canadiens inscrits à un programme du doctorat à temps complet, mais seulement 190 étudiants du niveau de la maîtrise. Au cours des trois premières années du Programme de bourses postdoctorales, le nombre de demandes a augmenté de façon constante; étant donné le pourcentage actuel des jeunes chercheurs dont les talents sont sous-utilisés, cette tendance devrait se poursuivre. Des efforts seront faits pour retenir dans le milieu de la recherche le plus grand nombre possible des diplômés les plus prometteurs.

Tableau 11: Demandes et bourses - Perfectionnement des ressources humaines (en milliers de dollars)

	1984-1985			1983-1984			1982-1983		
	Demandes	Bourses		Demandes	Bourses		Demandes	Bourses	
	Nbre	Nbre	$	Nbre	Nbre	$	Nbre	Nbre	$
Bourses de doctorat	3 144	1 011	11 195	2 897	1 004	10 792	2 654	1 101	10 973
Bourses de maîtrise	582	103	1 168	548	103	1 112	457	117	1 172
Bourses postdoctorales	368	155	3 453	314	122	2 650	305	125	2 742
	4 094	1 269	15 816	3 759	1 229	14 554	3 416	1 343	14 887

Communication : Grâce à ces programmes, le CRSH subventionne plus de 5 000 chercheurs qui présentent des résultats de leur recherche au pays et à l'étranger. De plus, environ 75 sociétés reçoivent son soutien financier, et quelque 116 revues spécialisées et 155 documents de recherche savante sont publiés à l'aide de subventions. Au cours des dernières années, le budget du Conseil au titre de la communication est demeuré inchangé en valeur réelle.

Nota: Pour de plus amples renseignements sur les subventions et bourses accordées en 1984-1985, se reporter au rapport annuel du Conseil.

B. Administration

Objectif

L'activité "Administration" du Conseil assure les services à l'activité "Subventions et bourses d'études" en veillant à l'utilisation la plus rentable des ressources en vue de l'atteinte des objectifs du Programme.

État récapitulatif

L'activité "Administration" absorbe environ 10 pour 100 des dépenses totales du Conseil en 1986-1987 et la totalité des années-personnes prévues.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	**6 187**	**103**	6 191	107	5 851	103

Les dépenses en personnel représentent 64 pour 100 du coût total de l'activité; les frais des réunions du Conseil, de la Commission consultative et des comités d'évaluation par les pairs représentent 9 pour 100 et les autres dépenses de fonctionnement (affranchissement, téléphone, fournitures, imprimerie et location de matériel et de locaux) comptent pour un autre 27 pour 100.

Résultat financier précédent

Le tableau 13 résume les principaux changements apportés en 1984-1985 aux besoins financiers.

Tableau 13: Résultat financier pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Administration	5 851	5 569	**282**

Explication de la différence : L'augmentation de 282 000 $ ou de 5 pour 100 dans les dépenses réelles par rapport au budget des dépenses principal de 1984-1985 est attribuable à l'acquisition de matériel informatisé et à des coûts afférents ainsi qu'à une augmentation des cotisations obligatoires aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Description

L'activité "Administration" inclut toutes les activités visant à appuyer le processus d'attribution des subventions sur lequel reposent la bonne marche et le fonctionnement du Conseil et de ses comités, et la prestation de services de soutien administratif par le personnel du Conseil.

L'activité "Administration" se subdivise comme suit :

Bureau du Président : Gestion supérieure de tous les aspects des programmes, des activités et des ressources du Conseil, pour le compte du CRSH.

Secrétariat et information : Prestation des services de secrétariat pour le Conseil et ses comités supérieurs; planification et mise en oeuvre des activités du Conseil en matière d'information publique; administration de services généraux de promotion des programmes de subventions; et, coordination des lignes de conduite du Conseil touchant les langues officielles, la protection des renseignements personnels et l'accès à l'information.

Direction de la politique et de la planification : Élaboration des lignes de conduite et programmes et établissement des priorités en vue de l'atteinte des objectifs du Conseil.

Direction des subventions à la recherche : Gestion des programmes de subventions à la recherche qui incluent les petites, les moyennes et les grosses subventions versés à la recherche; les subventions générales de recherche; et, les subventions concertées qui se poursuivent.

Direction des bourses : Gestion des programmes de perfectionnement des ressources humaines offerts aux chercheurs et aux diplômés canadiens.

Direction de la diffusion de la recherche et des relations internationales : Gestion de programmes à l'appui de la communication de la recherche ou du réseau canadien de diffusion de la recherche, et gestion de programmes internationaux ayant pour but d'établir et de maintenir la liaison entre les réseaux canadien et international de diffusion de la recherche.

Direction des subventions stratégiques : Gestion de programmes à l'appui des subventions stratégiques accordées à des chercheurs individuels, des équipes de chercheurs et des établissements.

Direction des services administratifs : Prestation des services administratifs et financiers, fourniture de systèmes d'information du personnel et de la gestion et évaluation de programmes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le rendement de l'activité "Administration" contribue directement à éclairer les prises de décision et à assurer la bonne marche et le fonctionnement des activités du Conseil et de son réseau de comités. Le niveau des ressources que reçoit le CRSH est en fonction directe de la charge de travail des différents volets des programmes ainsi que de l'étendue des services dont le Conseil a besoin pour la planification, l'administration et l'évaluation efficaces de ses priorités, lignes de conduite, programmes et débours.

Automatisation : Le Conseil a adopté un "Plan d'ensemble" pour le traitement électronique des données, lequel englobe la période allant jusqu'en 1988-1989. Au cours du processus d'élaboration du plan en question, tous les procédés électroniques et les éléments d'information ont été évalués. Les procédés électroniques du Conseil ont été divisés en trois principaux domaines : le Registre central des candidats; le Système de gestion des dossiers des candidats qui comprend un module d'attribution des subventions pour chaque division de programme; et le Système financier des subventions.

Après avoir été modifié, le système financier des subventions a été mis en place le 1er avril 1985. Le nouveau Registre central des candidats a été mis en place le 3 septembre 1985. À l'heure actuelle, le Conseil dispose d'une multitude de listes d'envoi qui seront regroupées en une liste d'envoi principale. Ce regroupement permettra d'éliminer la redondance des données et d'accroître l'efficacité de la diffusion de l'information.

Tableau 14: Rapport entre les frais d'administration et le total des dépenses du Conseil (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Total des dépenses du Conseil	**63 711**	63 715	62 860
Administration	**6 187**	6 191	5 851
Pourcentage du total	**9.7**	9.7	9.3

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Le tableau 15 indique la répartition des dépenses par article courant. Les prévisions pour 1986-1987 représentent une augmentation de 8 000 $ par rapport aux dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 15: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Fonctionnement			
Traitements et salaires	**3 496**	3 537	3 330
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**489**	495	510
Transports et communications	**800**	722	679
Information	**260**	239	262
Services professionnels et spéciaux	**643**	554	574
Location	**107**	98	109
Achat de services de réparation et d'entretien	**110**	101	83
Services publics, fournitures et approvisionnements	**251**	235	101
	6 156	5 981	5 648
Capital			
Construction et acquisition de machines et de matériel	**31**	210	203
Paiements de transfert	**57 524**	57 524	57 009
Total des dépenses	**63 711**	63 715	62 860

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel représentent environ 65 pour 100 du budget total des dépenses de fonctionnement. Pour 1986-1987, elles s'élèvent à 3 985 000 $, soit une diminution de 47 000 $ par rapport à l'exercice précédent.

Tableau 16: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Barême actuel des traitements	Provision pour le traitement moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Direction					
Gestion supérieure	10	11	11	50 350 - 96 300	64 292
Scientifique et professionnelle					
Économique et statistique	2	2	2	14 570 - 65 080	48 343
Administration et service extérieur					
Services	41	41	40	13 912 - 57 987	35 182
Système d'ordinateurs	3	2	2	19 423 - 63 583	37 270
Gestion du personnel	2	2	2	13 330 - 59 510	41 581
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	5	6	3	13 352 - 37 130	24 695
Commis aux écritures	21	22	21	12 932 - 31 743	23 781
Secrétariat	19	21	23	12 636 - 31 946	23 104

Nota: Les colonnes des années-personnes donnent la répartition, par catégorie professionnelle, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne du barême actuel des traitements indique les échelons de traitement de chacune des catégories professionnelles au 31 octobre 1985. La colonne du traitement moyen fournit une estimation des frais salariaux de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes de la catégorie professionnelle. Les changements dans la répartition des éléments de base des calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Tableau 17: Ventilation des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recherche axée sur les disciplines			
Subventions de recherche		17 800	16 525
Bourses de travail libre		3 133	3 503
Subventions concertées		4 800	5 084
Subventions générales de recherche		750	3 134
Subventions spéciales		250	242
Bourse Jules et Gabrielle Léger		40	25
	26 390	26 773	28 513
Recherche dans les domaines prioritaires			
Vieillissement de la population		1 100	1 217
Instruments de recherche		850	800
Recherche en gestion		1 000	787
Petites universités		550	550
Outils de recherche - Études canadiennes		2 223	1 848
La science, la technologie et les valeurs humaines		500	642
La famille et la socialisation de l'enfant		500	607
La femme et le travail		800	648
Études sur les progrès de la recherche		-	69
	7 500	7 523	7 168
Perfectionnement des ressources humaines			
Bourses de doctorat		11 744	11 216
Bourses spéciales de maîtrise		1 150	1 103
Bourses postdoctorales		3 594	2 424
	16 814	16 488	14 743
Communication de la recherche			
Revues savantes		2 060	1 829
Textes savants inédits		985	1 210
Sociétés savantes		270	640
Infrastructure de la recherche		1 420	985
Conférence		780	729
Relations internationales		1 125	1 174
Étude sur la publication		-	18
	6 820	6 740	6 585
	***57 524**	57 524	57 009

* Affectation définitive des fonds encore indéterminée par le Conseil.

B. Analyse des coûts

Tableau 18: Coût total du Programme pour 1986-1987 par activité (en milliers de dollars)

	Dépenses budgétaires 1986-1987	Plus autres coûts	**Coût Total**	Total 1985-1986
Subventions et bourses d'études	57 524	-	**57 524**	57 524
Administration	6 187	737	**6 924**	6 644
	63 711	737	**64 448**	64 168

Le tableau 18 indique le coût total de chacune des activités du Programme. L'activité "Administration" comprend tous les frais de fonctionnement du Conseil. Les autres frais indiqués comprennent les coûts des locaux fournis par Travaux publics Canada (635 000 $), des assurances chirurgicales et médicales (90 000 $), et divers autres services fournis gratuitement par d'autres ministères fédéraux (12 000 $).